

Директору департамента
экономического развития
Костромской области
А.А. Свистунову

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей
в Костромской области
А.С. Глебову

Уважаемый Александр Александрович!

Уважаемый Александр Сергеевич!

В администрации городского округа город Буй 28 августа 2024 года состоялось заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства, основной темой заседания которого стали вопросы реализации дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных поправками в Закон Костромской области от 29.12.2010 № 22-5-ЗКО «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области».

Члены Совета выразили обеспокоенность сложившейся ситуацией, необходимостью осуществления перепланировки торгового пространства в сжатые сроки и отсутствием ясности по отдельным правовым нормам.

1. Бизнес понесет дополнительные затраты, как минимум, многим торговым объектам необходимо сделать перепланировку торгового пространства.

2. В связи с вводом запрета на размещение алкоголя в прикассовой зоне в зависимости от площади торгового зала существуют высокие риски увеличения количества краж, в том числе среди лиц подросткового возраста, так как продавцам будет тяжелее контролировать перемещение покупателей у прилавков с алкогольной продукцией.

3. В настоящий время остро стоит вопрос кадрового дефицита в сфере торговли и общественного питания: у предпринимателей нет возможности ставить отдельного работника на контроль за витринами с алкоголем; в сфере общественного питания считаем, что завышены требования по количеству работников и уровню их образования.

4. Субъекты малого предпринимательства будут поставлены в неравные конкурентные условия по отношению к субъектам среднего и крупного предпринимательства, которые имеют больше возможностей по перераспределению площадей торговых объектов, соответствующих вводимым законопроектам требованиям, так как технически сложно выполнить требования товарного соседства: во многих магазинах прикассовая зона находится около полочного пространства, магазины имеют небольшие площади торгового зала. Существует вероятность принятия решений предпринимателей по отказу от реализации алкогольной продукции, сокращения выручки, закрытия небольших магазинов, в том числе в отдаленных от центра частях города, где отсутствуют сетевые магазины.

5. Так же, п.п. 1 ч. 2 ст. 4.1 Закона, предусмотрено, что розничная продажа алкогольной продукции может осуществляться в случаях размещения контрольно-кассовой техники в территориально обособленных местах, специально отведенных для продажи алкогольной продукции. При этом, в Законе и иных нормативно-правовых актах Костромской области отсутствуют требования к организации специализированного отдела внутри торгового объекта.

Отсутствие в законодательстве понятий «прикассовая зона торгового объекта», «места, специально отведенные для продажи алкогольной продукции», «специализированный отдел» противоречит принципу ясности и недвусмысленности правовой нормы и может привести к неоднозначному толкованию указанных понятий на практике.

6. Изменения в Закон Костромской области предполагает ужесточение условий для предприятий общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, в том числе в части отнесения объектов общественного питания к соответствующим типам (количество работников, уровень образования, не учитывается стаж работы в данной сфере, требования к обособленным помещениям и пр.). В городе под изменения попадает 5 объектов, в том числе реализующих пиво, из 18 существующих общедоступны объектов общественного питания

Предприниматели считают, что утвержденные изменения в Закон Костромской области несут за собой негативные последствия в части возможного отказа ряда предпринимателей от реализации алкогольной продукции, сокращения выручки, закрытия торговых объектов и объектов общественного питания, увольнения работников, переход работников в объекты крупных хозяйствующих субъектов, уменьшения налоговых отчислений и пр.

Просим Вас вынести на рассмотрение Костромской областной Думы вопрос о внесении изменений в ч. 2 ст. 4.1 Закона «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области».

Предлагаем:

1. убрать требования по выкладке и демонстрации алкогольной продукции в прикассовой зоне при площади торгового зала до 25 квадратных метров включительно, для остальных категорий торговых объектов уменьшить расстояния прикассовых зон, где не допускается выкладка и демонстрация алкогольной продукции;

2. конкретизировать требования к территориально обособленным местам, специально отведенным для продажи алкогольной продукции (специализированным отделам);

3. сократить перечень товаров в рамках товарного соседства с алкогольной продукцией (убрать из перечня кондитерские и хлебобулочные изделия, напитки, снеки, молочные продукты);

4. по объектам общественного питания упростить требования для всех типов объектов:

- в части образования работников, предоставить возможность учета стажа работы в данной сфере например, не менее 10 лет, вместо соответствующего образования;

- в части наличия обособленных помещений для мытья посуды, хранения продуктов, сырья, алкогольной продукции;

5. внести отсрочку по вступлению в силу дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции,

Просим Вашего содействия в решении перечисленных выше вопросов.

Председатель Совета
по развитию малого и
среднего предпринимательства



А.А. Мельницин

28.08.2024